

МКУ «КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА» МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ «НИЖНЕКАМСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН»
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН»

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на годовой отчет об исполнении бюджета Сухаревского сельского
поселения Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан
за 2019 год**

г. Нижнекамск

21.04.2020г.

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Нижнекамского муниципального района на годовой отчет об исполнении бюджета Сухаревского сельского поселения Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан за 2019 год подготовлено в соответствии со ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации и разделом 4 Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Сухаревском сельском поселении Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан», а также соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, утвержденного Решением Совета Сухаревского сельского поселения от 08.11.2019 г. № 24.

При проведении анализа исполнения бюджета муниципального образования «Сухаревское сельское поселение» Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан (далее – Поселение) за 2019 год использована отчетность, предоставленная Поселением, Управлением Федерального казначейства по Республике Татарстан, а также отчетность, предоставленная Главными администраторами доходов Поселения.

Анализ исполнения бюджета поселения за 2019 год проводился в сопоставлении с показателями, утвержденными Решением Совета Поселения от 19 декабря 2018 года № 38 «О бюджете муниципального образования «Сухаревское сельское поселение» Нижнекамского муниципального района РТ на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» с учетом изменений от 20 декабря 2019 года №27.1. Проверка достоверности показателей, отраженных в годовом отчете об исполнении бюджета Поселения проводилась путем сопоставления с данными отчетности, предоставленной Главными администраторами доходов Поселения и Управлением Федерального казначейства по Республике Татарстан.

Бюджетная отчетность об исполнении бюджета Поселения за 2019 год представлена в соответствии с п.3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Годовой отчет и бюджетная отчетность об исполнении бюджета Поселения за 2019 год представлены в Контрольно-счетную палату с соблюдением сроков, установленных пунктом 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ).

В соответствии пункту 2 статьи 264.5 БК РФ одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета Поселения на проверку представлен проект решения об исполнении бюджета Поселения за 2019 год.

Показатели, утверждаемые в проекте Решения об исполнении бюджета, соответствует требованиям статьи 264.6 БК РФ.

2. Общая характеристика основных параметров бюджета Сухаревского сельского поселения.

Бюджет Поселения на 2019 год утвержден Решением Совета Поселения от 19.12.2018 № 38 «О бюджете муниципального образования «Сухаревское сельское поселение» Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Решение о бюджете Поселения), где общий объем по доходам за 2019 год составил 8 844 тыс. рублей, по расходам – 8 844,00 тыс. руб.

Согласно Решению Совета Поселения от 20.12.2019г. №27.1 о внесении изменений в Решение о бюджете, объем бюджета Поселения в результате изменений составил:

по доходам – увеличился на сумму 2 161 тыс. руб. (24,4%) и составил 11 005 тыс. руб.;

по расходам – увеличился на сумму 6 543 тыс. руб. (73,9%) и составил 15 387тыс. руб.

При этом в Решении о бюджете от 20 декабря 2019 года №27.1 не содержится основная характеристика бюджета – дефицита бюджета, в нарушение пункта 1 статьи 184.1 БК РФ.

Остаток денежных средств на лицевом счете бюджета Поселения на 01.01.2019 года 5961,1 тыс. руб., на 01.01.2020 года составил 5498,12 тыс. руб. (согласно данным отчета по форме КФД 0531793, представленным Управлением Федерального казначейства по РТ).

Изменения основных параметров бюджета Поселения на 2019 год, в результате уточнения, отражены в таблице 1:

таблица 1, (тыс.руб.)

Наименование	Утвержденный бюджет (решение от 19.12.2018г. №38)	Уточненный бюджет (реш. от 20.12.2019г. №27.1)	Отклонение показателей уточненного бюджета к утвержденному	
			(гр.3-гр.2) тыс.руб.	(гр.3/гр.2*100) %
1	2	3	4	5
Доходы всего, в том числе:	8 844	11 005	2 161	124,4
Налоговые и неналоговые доходы	1 408	1 494	86	106,1
Безвозмездные поступления	7 436	9 511	2075	127,9
Расходы всего	8 844	15 387	6 543	174
Дефицит (-), Профицит (+)		(-) 4 382	-4 382	

Изменение доходной части бюджета Поселения за 2019год связано:

- с увеличением налоговых и неналоговых доходов на 86 тыс. руб.;
- с увеличением безвозмездных поступлений на 2 075 тыс. руб.

Расходная часть бюджета Поселения уточнена в сторону увеличения за счет увеличения доходной части бюджета на сумму 6 543 тыс. руб., а также за

счет остатка денежных средств на начало на 1 января 2019 г. в сумме 5 961,1 тыс. руб.

3. Анализ исполнения бюджета Поселения за 2019 год.

Данные предоставленные Поселением по исполнению бюджета за 2019 год соответствуют показателям отчетов по поступлениям по форме КФД 0531817 «Сводная ведомость по кассовым поступлениям №2465936 на 01 января 2020 года» и выплатам по форме КФД 0531815 «Сводная по кассовым выплатам из бюджета №379943 на 01 января 2020 года», представленных Управлением Федерального казначейства по Республике Татарстан, также соответствуют показателям «Отчета по поступлениям и выбытиям» по форме по ОКУД 0503151 на 01.01.2020 года, представленного Управлением Федерального казначейства по Республике Татарстан.

Бюджет Поселения за 2019 год исполнен:

- по доходам на сумму 11 082 тыс. руб. или 148,6% к утвержденным плановым показателям и 108,8 % к уточненным плановым показателям;
- по расходам на сумму 9 211 тыс. руб. или 123,5% к утвержденным плановым показателям и 71,2 % к уточненным плановым показателям;
- профицит бюджета составил - 1871 тыс. руб.

*Исполнение основных параметров бюджета Поселения за 2019 год
представлено в таблице 2.*

таблица 2. (тыс.рублей)

Показатели	Утвержденный бюджет (решение от 19.12.2018г. №38)	Уточненный бюджет (реш. от 20.12.2019г. №27.1)	Исполнение (форма по ОКУД 0503317)	% исполнения	
				к утвержденному бюджету (гр.4/гр.2*100) тыс.руб.	к уточненному бюджету (гр.4/гр.3* 100) тыс.руб.
1	2	3	4	5	6
Доходы всего, в том числе:	8 844	11 005	12 117,9	137,0	110,1
Налоговые и неналоговые доходы	1 408	1 494	2 606,9	185,1	174,5
Безвозмездные поступления	7 436	9 511	9 511	127,9	100
Расходы всего	8 844	15 387	12 580,1	142,2	81,8
Дефицит (-)/ профицит (+)		(-) 4 382	(-)462,2		

3.1. Исполнение доходной части бюджета Поселения

Решением Совета Поселения о бюджете на 2019 год утвержден перечень следующих главных администраторов доходов бюджета Поселения:

- МКУ «Департамент по бюджету и финансам муниципального образования «Нижнекамский муниципальный район» Республики Татарстан» (далее - Департамент по бюджету и финансам) (код 814);

- МКУ «Управление земельных и имущественных отношений Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан» (далее - Управление земельных и имущественных отношений) (код 815).

По данным Отчета о поступлениях и выбытиях (форма по ОКУД 0503151), предоставленного Управлением Федерального казначейства по Республике Татарстан, в бюджет Поселения поступили доходы от трех главных администраторов Департамента по бюджету и финансам, Управления Федеральной налоговой службы России по Республике Татарстан, Управления земельных и имущественных отношений Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан.

Бюджетные полномочия главных администраторов доходов бюджета установлены статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также разделом 14 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Сухаревском сельском поселении Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан.

Управление Федеральной налоговой службы России по Республике Татарстан, в 2019 году администрировало поступление доходов бюджета на общую сумму 1 911,5 тыс. руб.

Отчетность Управления Федеральной налоговой службы России по Республике Татарстан представлена по доходам с кодом элемента дохода, закрепляемого для налоговых доходов за бюджетом Поселения (код элемента 10), что соответствует разъяснениям Министерства финансов Российской Федерации (письмо от 05.07.2012 № 02-06-07/2561). Показатели представленной отчетности (форма по ОКУД 0503127) по доходам Поселения (с кодом элемента 10) соответствуют данным отчета о поступлениях и выбытиях (форма по ОКУД 0503151), предоставленного Управлением Федерального казначейства по Республике Татарстан.

Департамент по бюджету и финансам – администрировал поступление доходов бюджета в размере 10 180,3 тыс. руб.

Показатели отчетности главного администратора доходов бюджета Поселения - Департамента по бюджету и финансам (форма по ОКУД 0503127) соответствуют данным отчета о поступлениях и выбытиях (форма по ОКУД 0503151), предоставленного Управлением Федерального казначейства по Республике Татарстан.

Управление земельных и имущественных отношений в 2019 году администрировало поступление доходов бюджета в размере 27,1 тыс. руб.

Показатели отчетности главного администратора доходов бюджета Поселения - Управление земельных и имущественных отношений (форма по ОКУД 0503127) соответствуют данным отчета о поступлениях и выбытиях (форма по ОКУД 0503151), предоставленного Управлением Федерального казначейства по Республике Татарстан.

Доходы бюджета Поселения включают налоговые доходы, неналоговые доходы, безвозмездные поступления.

За 2019 год в бюджет Поселения поступили:

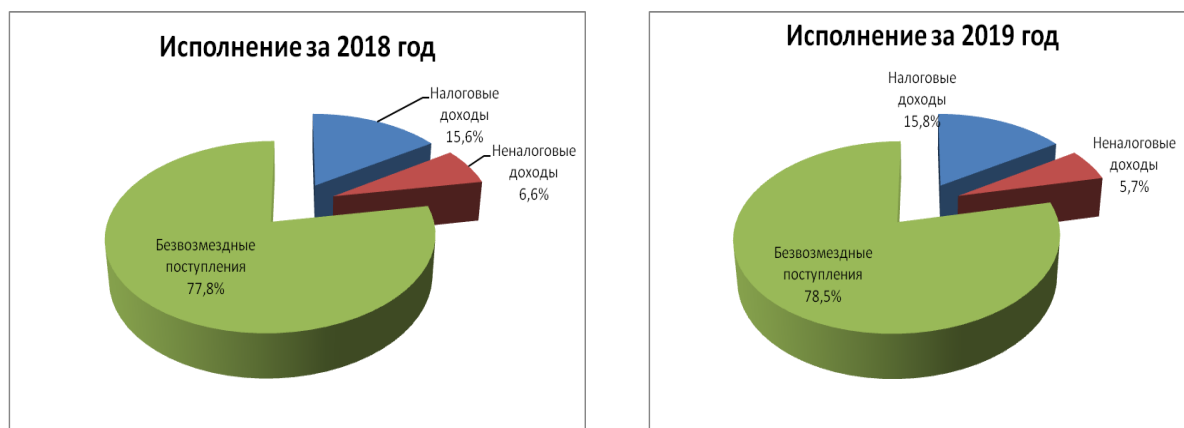
- *налоговые и неналоговые доходы* в размере 2 606,9 тыс. руб., что составляет 21,5 % от общего объема доходов;

- *безвозмездные поступления* в размере 9 511,00 тыс. руб., что составляет 78,5% от общего объема доходов бюджета Поселения.

По сравнению с 2018 годом в 2019 году поступления по налоговым и неналоговым доходам увеличились на 144,0 тыс. руб. (5,8%), безвозмездные поступления увеличились на 892,0 тыс. руб. (10,3%).

Структура исполнения доходной части бюджета за 2018 и 2019 годы представлена на диаграмме №1.

Диаграмма 1



Налоговые доходы

По состоянию на 01.01.2020 года налоговые доходы зачислены в бюджет Поселения в сумме 1 912,0 тыс. руб. Доля налоговых доходов в общем объеме налоговых и неналоговых доходов составляет 73,4%, и 15,8% в общем объеме доходной части бюджета Поселения за 2019 год.

Данные об исполнении налоговых доходов бюджета Поселения приведены в Приложении № 1.

Налоговые доходы, поступившие в бюджет Поселения в 2019 году, состоят из следующих налогов:

Налог на доходы физических лиц, поступления по которому составили 159,4 тыс. руб., что выше исполнения за 2018 год на 0,4 тыс. руб. (0,3%). Доля налога в общем объеме налоговых доходов составляет 6,1%. Уточненные назначения по налогу за 2019 год исполнены на 113,9%.

Налог на имущество физических лиц в 2019 году составил 322,0 тыс. руб., что выше исполнения за 2018 год на 78,0 тыс. руб. (32%). Доля налога в общем объеме налоговых доходов составляет 12,4%. Поступления по указанному налогу в 2019 году исполнены на 161% к уточненным плановым показателям.

Земельный налог за 2019 год поступил в бюджет Поселения в сумме 1 270,8 тыс. руб., что составляет 48,7% от общего объема налоговых доходов. По сравнению с 2018 годом поступления уменьшились на 41,2 тыс.руб. или на 3,1%. Земельный налог за 2019 год исполнен на 121% к уточненным плановым показателям.

Государственная пошлина поступила в сумме 1 тыс. руб., что составляет 0,06% от общего объема налоговых доходов. Плановые назначения по

государственной пошлине не предусмотрены. По сравнению с 2018 годом поступления не изменились или исполнены на 100%.

Неналоговые доходы

За 2019 год неналоговые доходы поступили в размере 695 тыс. руб., что составляет 26,6% от общего объема налоговых и неналоговых доходов и 5,7% в общем объеме доходной части бюджета Поселения за 2019 год.

Данные об исполнении неналоговых доходов бюджета Поселения приведены в Приложении №1.

Исполнение по неналоговым доходам в 2019 году сформировано за счет следующих источников:

1) Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества) поступили в 2019 году в размере 564,4 тыс. руб., что составляет 21,7% от общего объема неналоговых доходов. По сравнению с 2018 годом доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в 2019 году увеличились на 24,4 тыс. руб. или на 4,5%.

2) Средства самообложения граждан, зачисляемые в бюджеты сельских поселений поступили в 2019 году в размере 103,2 тыс. руб., что составляет 14,9% от общего объема неналоговых доходов. По сравнению с 2018 годом поступления уменьшились на 83,8 тыс.руб. или на 55,2%. Средства самообложения граждан за 2019 год исполнены на 120% к уточненным плановым показателям.

Постановлениями Главы сельского Поселения №№ 50, 51, 52, 53, 54, 55 от 08 октября 2019 г. «О назначении схода граждан в населенных пунктах Болгар, Верхний Ключ, Кзыл Яр, Сименеево, Смыловка, Сухарево» по вопросу введения и использования средств самообложения граждан на территории муниципального образования «Сухаревское сельское поселение» Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан.

3) Доходы от использования имущества поступили в 2019 году в размере 27,1 тыс. руб., что составляет 3,9% тыс. руб. от общего объема неналоговых доходов.

Безвозмездные поступления на 2019 год утверждены Решением о бюджете в размере 7 436 тыс. руб. В результате вносимых в течение года изменений безвозмездные поступления на 2019 год уточнены в сторону увеличения на 2 075 тыс. руб. или на 27,9 % и составили 9 511 тыс. руб. Исполнение за 2019 год по безвозмездным поступлениям составило 9 511 тыс. руб., или 100% к утвержденным (уточненным) плановым назначениям.

Данные об исполнении бюджета по безвозмездным поступлениям приведены в Приложении № 1.

Безвозмездные поступления в 2019 году сформированы за счет следующих источников:

- дотации бюджетам поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности за 2019 год исполнены в размере 7 352,0 тыс. руб. или 100% к

уточненным показателям. По сравнению с 2018 годом указанные поступления в 2019 году увеличились на 1 440 тыс. руб. или на 24,4%.

- субвенции бюджетам поселений на государственную регистрацию актов гражданского состояния за 2019 не поступали. Плановые показатели не предусмотрены. По сравнению с 2018 годом указанные поступления в 2019 году уменьшились на 24 тыс. руб. или на 100%.

- субвенции бюджетов поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, за 2019 год исполнены в размере 84 тыс. руб., что составляет 100% по отношению к уточненным показателям. По сравнению с 2018 годом указанные поступления в 2019 году увеличились на 19 тыс. руб. или на 29,2%.

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений, для компенсации дополнительных расходов возникших в результате решений принятых органами власти другого уровня за 2019 год исполнены в размере 2 075 тыс. руб., что составляет 100% по отношению к уточненным показателям. По сравнению с 2018 годом исполненные назначения уменьшились на 543,0 тыс. рублей (20,7%).

Показатели годового отчета об исполнении бюджета Поселения (форма по ОКУД 0503127) по доходам соответствует показателям по поступлениям, представленным в годовой отчетности о движении денежных средств (форма по ОКУД 0503123).

3.2 Исполнение расходной части бюджета Поселения

Расходная часть бюджета за 2019 год исполнена в объеме 12 580,1 тыс. руб., что ниже утвержденных плановых назначений (с учетом уточнения) на 2 806,9 тыс. руб. (82%).

Исполнение расходной части бюджета Поселения за 2019 год осуществлялось по непрограммным направлениям расходов.

Информация об исполнении бюджета Поселения по расходам по разделам классификации расходов приведена в Приложении 2.

Показатели росписи расходов бюджета Поселения на 2019 год (с изменениями) соответствуют показателям расходов бюджета Поселения, уточненным Решением Совета Поселения от 20.12.2019 года №27.1.

Расходы Поселения за 2019 год сформированы из следующих разделов:

01 «Общегосударственные вопросы» - исполнение за 2019 год составило 3 475 тыс. руб., что ниже уточненных бюджетных назначений на 13% или 497 тыс. руб. По сравнению с 2018 годом расходы по данному разделу в 2019 году увеличились на 46 тыс. руб. или на 1%.

02 «Национальная оборона» - исполненные назначения по разделу составили 84 тыс. руб. или 100% к уточненным показателям. В 2018 году расходы по разделу составили 65 тыс. руб., что ниже исполнения 2019 года на 19 тыс. руб. или на 29%.

03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - исполнение по разделу составило 63,5 тыс. руб., что составляет 98% от

уточненных плановых назначений. Расходы по данному разделу в 2019 году по сравнению с 2018 годом уменьшились на 7,5 тыс. руб. или на 11%.

04 «Национальная экономика» - исполнение по разделу составило 299 тыс. руб., что составляет 57% от уточненных плановых назначений.

Таким образом, уточненные плановые назначения не исполнены на 222 тыс. руб. или на 43%. Расходы по данному разделу в 2019 году по сравнению с 2018 годом увеличились на 67 тыс. руб. или на 29%.

05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - в уточненном Решении о бюджете на 2019 год расходы запланированы в размере 7 018,0 тыс. руб. Исполнение по разделу составило 5 333,0 тыс. руб., что ниже утвержденных плановых назначений на 1 685,0 тыс. руб. или на 24%.

Таким образом, по отношению к уточненным бюджетным назначениям исполнение составило 76%. Расходы по данному разделу в 2019 году по сравнению с 2018 годом увеличились на 2 984,0 тыс. руб. или на 227%.

08 «Культура и кинематография» - исполнение назначений по разделу составило 3 225,9 тыс. руб. или 89% к уточненным плановым назначениям.

Таким образом, плановые назначения не исполнены на 401,1 тыс. руб. или на 11%. По сравнению с 2018 годом исполнение расходов по разделу в 2019 году увеличилось на 180,9 тыс. руб. или на 6%.

В целом, расходы бюджета Поселения исполнены в размере 12 580,1 тыс. руб., что выше расходов 2018 года на 3 369,1 тыс. руб. или на 37%.

Исполнение расходной части бюджета Поселения за 2019 год по отношению к исполнению 2018 года составило:

- 01 00 «Общегосударственные вопросы» - 101%;
- 02 00 «Национальная оборона» - 129%;
- 03 00 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 89%;
- 04 00 «Национальная экономика» - 129%;
- 05 00 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 227%;
- 08 00 «Культура и кинематография» - 106%.

Показатели годового отчета об исполнении расходов бюджета Поселения соответствуют показателям годовой отчетности Поселения о движении денежных средств (по форме по ОКУД 0503123) в части выбытия.

4. Проверка годовой отчетности Поселения

Проверка показателей отчетности осуществлялась выборочным способом по представленным формам отчетности Поселения за 2019 год.

В ходе проверки годового отчета об исполнении бюджета Поселения осуществлена проверка соответствия показателей консолидированного баланса Сухаревского сельского поселения на 1 января 2020 года (форма по ОКУД 0503130) показателям регистров бухгалтерского учета Исполнительного комитета Поселения и Совета Поселения по следующим счетам: 101 «Основные средства», 103 «Непроизведенные активы», 108 «Нефинансовые активы имущества казны», а также забалансовому счету 01 «Имущество, полученное в пользование». В ходе проверки расхождений не установлено.

Инвентаризация счетов бухгалтерского учета Поселения не производилась.

Показатели годового отчета об исполнении расходов бюджета Поселения за 2019 год соответствуют показателям отчета по поступлениям и выбытиям (форма по ОКУД 0503151) Управления Федерального казначейства по Республике Татарстан, а также годовой отчетности Поселения о движении денежных средств (по форме по ОКУД 0503123).

Вопросы и замечания технического характера, относящиеся к текстовой части и приложениям Проекта Решения рассмотрены с непосредственным исполнителем Проекта Решения, в данном заключении не приводятся, т.к. не влияют на параметры рассматриваемого проекта бюджета.

Выводы:

1. Анализ, проведенный Контрольно-счетной палатой, показал, что отчет об исполнении бюджета Поселения за 2019 год в целом соответствует нормам и требованиям бюджетного законодательства.

2. Показатели отчета об исполнении бюджета Поселения за 2019 год соответствуют показателям годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Поселения за 2019 год, а также отчетности, представленной Управлением Федерального казначейства по Республике Татарстан.

3. При внесении изменений и дополнений в решение Совета о бюджете Поселения на 2019 год и плановый 2020 и 2021 годов не соблюдены требования пункта 1 статьи 184.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Заключение:

1. В ходе исполнения бюджета Поселения за 2019 год при внесении изменений в Решение о бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов соблюдать требования статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Проект решения об исполнении бюджета муниципального образования «Сухаревское сельское поселение» Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан за 2019 год может быть предложен для рассмотрения Советом Поселения.